

Raport z monitoringu za miesiąc styczeń 2014 r.

Streszczenie

Raport za styczeń 2014 r. zawiera omówienie interesującego projektu kompleksowych zmian w systemie wsparcia mieszkaniowego dla osób niezamożnych oraz w przepisach dotyczących ochrony praw lokatorów. Dwa inne projekty poselskie proponują wprowadzenie przepisu zakazującego rozdzielania rodzin i umieszczania dzieci w placówkach opiekuńczo-wychowawczych lub pieczy zastępczej, jeżeli miałyby to być spowodowane wyłącznie ubóstwem rodziców. Ważny dla Komitetu jest też projekt zmian w Kodeksie Pracy przewidujący, że umowa o pracę lub potwierdzenie warunków pracy na piśmie będzie musiało być wręczone pracownikowi przed dopuszczeniem go do pracy.

Struktura raportu:

Streszczenie	1
Wstęp.....	3
Prawo pracy.....	4
Ustawa o zmianie ustawy – Kodeks pracy.....	4
Prawo ubezpieczeń społecznych	5
Ustawa o zmianie ustawy o rencie socjalnej.....	5
Wsparcie rodziny i pieczy zastępczej.....	6
Ustawa o zmianie ustawy Kodeks rodzinny i opiekuńczy oraz o zmianie niektórych innych ustaw.....	6
Ustawa o zmianie ustawy Kodeks rodzinny i opiekuńczy	7
Raport GUS: Warunki życia rodzin w Polsce.....	8
Opieka zdrowotna	11
Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad kierowania, przyjmowania, przenoszenia, zwalniania i pobytu nieletnich w publicznych zakładach opieki zdrowotnej.....	11
Oświata	12
Ustawa o zmianie ustawy o systemie oświaty	12
Mieszkalnictwo	13
Ustawa o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego oraz niektórych innych ustaw	13
Podsumowanie i wnioski	17

Wstęp

Najważniejszym dokumentem omawianym w niniejszym raporcie jest projekt ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy... autorstwa posłów Twojego Ruchu. Projekt ten jako jedyny z powstałych w całym okresie objętym monitoringiem kompleksowo odnosi się do problemów związanych z mieszkalnictwem osób ubogich i zawiera propozycje ich rozwiązania. Ważne, by stanowisko wobec projektu przedstawiły organizacje członkowskie Komitetu aktywne w obszarze mieszkalnictwa i przeciwdziałania bezdomności. Ważne też, by Komitet zajął stanowisko w tej sprawie, można bowiem spodziewać się, że projekt ten spotka się z silną krytyką, a na pewno przynajmniej niektóre z zawartych w nim propozycji warte są poważnej debaty.

Nie mniej ważne dla Komitetu są projekty zakazujące odbierania dzieci rodzicom celem umieszczenia ich w placówkach opiekuńczo-wychowawczych lub pieczy zastępczej, jeśli powodem ma być tylko i wyłącznie ubóstwo rodziny. tj. niemożność zapewnienia dzieciom przez rodziców odpowiednich warunków życia.

Warto także wesprzeć projekt zmian w Kodeksie Pracy przewidujący, że pracownik będzie musiał otrzymać umowę lub potwierdzenie warunków pracy na piśmie przed dopuszczeniem do pracy. Wejście w życie tej regulacji pozwoli na znacznie skuteczniejszą walkę ze zjawiskiem nielegalnego zatrudnienia. Dalsze losy wszystkich tych projektów powinny być monitorowane. Dobrze też, by Komitet włączył się w proces prac nad nimi.

Ostatnim dokumentem, na który warto zwrócić uwagę jest raport GUS dotyczący warunków życia rodzin, zawierający między innymi dane na temat rozmiarów ubóstwa, w tym związanych z doświadczeniem deprivacji materialnej w wybranych obszarach.

Pozostałe zawarte w raporcie dokumenty, zgodnie z metodologią monitoringu wydają się być mniej ważne w perspektywie działań Komitetu.

Prawo pracy

Ustawa o zmianie ustawy – Kodeks pracy

Projekt ustawy przewiduje zobowiązanie pracodawcy do potwierdzenia pracownikowi na piśmie ustaleń co do stron umowy, rodzaju umowy i warunków pracy przed dopuszczeniem do pracy. Zmiany te przyczynić się mają do likwidacji luki prawnej uniemożliwiającej Państwowej Inspekcji Pracy skuteczne przeciwdziałanie zjawisku pracy „na czarno”.

Opinie o projekcie:

Brak opublikowanych opinii o projekcie

Znaczenie dla PK EAPN:

Sytuacja, w której nieuczciwi pracodawcy mogą omijać przepisy twierdząc w przypadku kontroli PIP, że dany pracownik rozpoczął właśnie pracę i w związku z tym nie została z nim zawarta umowa, jest oczywistą luką w przepisach i niezrozumiałe jest dlaczego nie została ona do tej pory zlikwidowana. Problem ten regularnie podnoszony był przez Głównego Inspektora Pracy w sprawozdaniach z działalności Państwowej Inspekcji Pracy. Projekt powinien zostać uwzględniony, a prace nad nim powinny być monitorowane tak, aby starać się przeciwdziałać jego ewentualnemu odrzuceniu.

Dokument dostępny na:

[http://orka.sejm.gov.pl/Druki7ka.nsf/Projekty/7-020-882-2014/\\$file/7-020-882-2014.pdf](http://orka.sejm.gov.pl/Druki7ka.nsf/Projekty/7-020-882-2014/$file/7-020-882-2014.pdf)

Data wpływu	Zgłoszony przez	Aktualny Stan Prac	Znaczenie dla PK EAPN
14 stycznia 2014 r.	Grupa posłów Prawa i Sprawiedliwości	Skierowany do opinii Biura Legislacyjnego i Biura Analiz Sejmu oraz do konsultacji	Wysokie

Prawo ubezpieczeń społecznych

Ustawa o zmianie ustawy o rencie socjalnej

Projekt zmian w ustawie o rencie socjalnej przewiduje zniesienie wymogu by osoba otrzymująca rentę zamieszkiwała na terytorium RP. Jednocześnie uregulowano zasady wypłacania tego świadczenia cudzoziemcom. Ponadto określono, że zawieszenie wypłacania renty będzie miało miejsce w przypadku, gdy osoby przebywające za granicą uzyskiwały będą dochody przewyższające 70% przeciętnego wynagrodzenia.

Zmiana ma związek z orzeczeniem Trybunału Konstytucyjnego z 21 czerwca 2013 r. stwierdzającym, że wymóg, by osoba pobierająca rentę socjalną zamieszkiwała na terytorium RP, jest sprzeczny z Konstytucją.

Opinie o projekcie:

Brak opublikowanych opinii

Znaczenie dla PK EAPN:

Projekt wynika z konieczności uwzględnienia wyroku Trybunału Konstytucyjnego i nie ma dużego znaczenia dla Komitetu.

Dokument dostępny na:

<http://legislacja.rcl.gov.pl/lista/2/projekt/200874>

Data wpływu	Zgłoszony przez	Aktualny Stan Prac	Znaczenie dla PK EAPN
31 stycznia 2014 r.	Minister Pracy i Polityki Społecznej	Uzgodnienia międzyresortowe	Niskie

Wsparcie rodziny i pieczy zastępczej

Ustawa o zmianie ustawy Kodeks rodzinny i opiekuńczy oraz o zmianie niektórych innych ustaw

Celem projektu jest ochrona dobra dziecka w sytuacji rozvodu rodziców oraz zapobieżenie sytuacjom rozłączania rodziny, gdy wyłączną tego przyczyną miałyby być trudna sytuacja materialna rodziny.

Projekt zawiera również zapis stanowiący, że rodzice żyjący w rozłączeniu powinni opiekować się dzieckiem naprzemiennie oraz szereg szczegółowych przepisów dotyczących trybu ustalania sposobu opieki nad dzieckiem w przypadku rozvodu rodziców.

Opinie o projekcie:

Brak opublikowanych opinii o projekcie.

Znaczenie dla PK EAPN:

Przypadki odbierania dzieci z ich rodzin biologicznych tylko i wyłącznie ze względu na niemożność zapewnienia przez rodziców odpowiednich warunków materialnych są praktyką budzącą wątpliwości zarówno natury moralnej jak i dotyczące racjonalności takiego postępowania. Oddzielenie dzieci od rodziców, z

którymi są one emocjonalnie związane stanowi olbrzymi ciężar psychiczny zarówno dla tych dzieci, jak i rodziców. Utrzymanie dzieci w placówkach opiekuńczo-wychowawczych lub pieczy zastępczej jest zaś znacząco bardziej kosztowne niż udzielenie adekwatnej pomocy rodzinie tak, by przebywanie w niej nie było zagrożeniem dla prawidłowego rozwoju dzieci. Z doniesień medialnych dotyczących skali rozdzielania rodzin tylko i wyłącznie ze względu na ubóstwo rodziców wynika, że jest ono powodem nawet co piątej sytuacji odebrania dzieci z rodziny¹.

Dokument dostępny na:

[http://orka.sejm.gov.pl/Druki7ka.nsf/Projekty/7-020-883-2014/\\$file/7-020-883-2014.pdf](http://orka.sejm.gov.pl/Druki7ka.nsf/Projekty/7-020-883-2014/$file/7-020-883-2014.pdf)

Data wpływu	Zgłoszony przez	Aktualny Stan Prac	Znaczenie dla PK EAPN
17 stycznia 2014 r.	Grupa posłów Prawa i Sprawiedliwości	Skierowany do opinii Biura Legislacyjnego i Biura Analiz Sejmu oraz do konsultacji	Wysokie

Ustawa o zmianie ustawy Kodeks rodzinny i opiekuńczy

Projekt zawiera propozycję dodania do kodeksu rodzinnego artykułu zgodnie, z którym: *Nie pozbawia się, nie ogranicza się ani nie zawiesza się rodzicom władzy rodzicielskiej tylko ze względu na złą sytuację materialną rodziny w przypadku, gdy rodzice poprawnie wypełniają inne obowiązki rodzicielskie względem dziecka.*

Projekt nie zawiera żadnych innych zapisów.

Opinie o projekcie:

Brak opinii o projekcie

¹ Informacja ta wynikać ma ze sporządzonego na zlecenie rządu raportu na ten temat. Sam raport nie został jednak opublikowany.

Znaczenie dla PK EAPN:

Znaczenie projektu jest analogiczne jak wyżej omawianego projektu autorstwa posłów PiS.

Dokument dostępny na:

[http://orka.sejm.gov.pl/Druki7ka.nsf/Projekty/7-020-898-2014/\\$file/7-020-898-2014.pdf](http://orka.sejm.gov.pl/Druki7ka.nsf/Projekty/7-020-898-2014/$file/7-020-898-2014.pdf)

Data wpływu	Zgłoszony przez	Aktualny Stan Prac	Znaczenie dla PK EAPN
23 stycznia 2014 r.	Grupa posłów Solidarnej Polski	Skierowany do opinii Biura Legislacyjnego i Biura Analiz Sejmu oraz do konsultacji	Wysokie

Raport GUS: Warunki życia rodzin w Polsce

Raport zawiera omówienie informacji statystycznych dotyczących warunków życia rodzin w Polsce.

Zgodnie z raportem szczególnie negatywny wpływ na sytuację rodziny miało samotne rodzicielstwo oraz posiadanie w rodzinie osoby niepełnosprawnej. Samotni rodzice, głównie matki, wychowują co piąte dziecko w Polsce w wieku do 24 lat. Osoby niepełnosprawne występowały zaś w ponad 23% gospodarstw domowych.

Dochody rodziny wynosiły średnio 3852 zł., 4309 zł. dla rodzin z dwójką dzieci, 3813 zł. dla rodzin z trójką lub większą liczbą dzieci i 2586 zł dla rodzin z samotnym rodzicem. Dochód na osobę w rodzinie wynosił średnio 1140 złotych i był najwyższy dla rodzin bez dzieci na utrzymaniu (1654 złote) najniższy zaś wśród rodzin z trójką lub większą liczbą dzieci (697 złotych). Dochody rodzin są znacząco niższe we wschodniej Polsce, w rodzinach z osobą niepełnosprawną, oraz w rodzinach, w skład której wchodziły osoby powyżej 60 r.ż.

Dochody niższe niż 60% mediany dochodów uzyskiwało 15,5% rodzin co oznacza, że były one zagrożone ubóstwem. Raport zawiera również informacje na temat odsetka rodzin doświadczających deprivacji materialnej w rozbiciu na poszczególne rodzaje potrzeb.

Brak zaspokojenia, ze względu na brak środków, potrzeb żywieniowych w postaci jedzenia co najmniej co drugi dzień mięsa, ryby lub jego wegetariańskiego odpowiednika dotyczyło ponad 3% gospodarstw domowych z co najmniej jednym dzieckiem na utrzymaniu. Tyle samo rodzin nie było w stanie pozwolić sobie na zakup kilka razy w tygodniu świeżych owoców lub warzyw. Nasilenie tego problemu jest skorelowane z liczbą dzieci w rodzinie. Dla rodzin z jednym dzieckiem problem ten dotyczył 1,9% rodzin, dla rodzin z dwojgiem dzieci 2,7%, a dla rodzin z trojgiem lub większą ilością dzieci 8,5%.

Zgodnie z raportem wśród ogółu dzieci w wieku 0-6 lat do żłobka lub przedszkola uczęszczało 27% z nich, 32% w miastach i ponad 20% na wsiach.

Na zakup podręczników nie mogło sobie pozwolić ponad 5% ogółu rodzin z co najmniej jednym dzieckiem na utrzymaniu, w tym 14% rodzin z trójką lub większą liczbą dzieci.

Z powodów finansowych na konieczną dla dziecka płatną wizytę lekarską nie mogło sobie pozwolić ogółem blisko 6% z co najmniej jednym dzieckiem na utrzymaniu. Problem ten dotyczył 5% rodzin wśród rodzin z jednym i z dwójką dzieci oraz blisko 10% rodzin z trójką lub większą liczbą dzieci.

Z zakupu leków zrezygnować miało 3,2% ogółu gospodarstw domowych z dziećmi, w tym po około 2,5% dla rodzin z jednym i dwojgiem dzieci na utrzymaniu i 6,7% rodzin z trójką lub większą ilością dzieci.

Co najmniej tygodniowego wypoczynku poza miejscem zamieszkania nie było w stanie zapewnić swoim dzieciom 24% gospodarstw z jednym dzieckiem, 32% gospodarstw z dwójką dzieci oraz aż 62% rodzin z trojgiem lub większą liczbą dzieci na utrzymaniu. Problem ten dotyczył niemal połowy samotnych rodziców.

Interesujące są informacje dotyczące warunków mieszkaniowych. Zgodnie z raportem 82% gospodarstw domowych zamieszkuje w lokalu, który jest ich własnością lub do którego posiadają spółdzielczy tytuł własnościowy, 10,9% z tych gospodarstw obciążone jest kredytem hipotecznym. Lokale komunalne, socjalne lub służbowe zamieszkiwało 8,4% rodzin, 5,5% wynajmowało mieszkanie, natomiast 3,2% posiadało spółdzielcze lokatorskie prawo do zajmowanego lokalu. Wśród właścicieli lokali niedoreprezentowana jest grupa samotnych matek. Tylko 66,2% z nich posiadało mieszkanie na własność, a więc 33,8% matek samotnych nie posiadało mieszkania na własność. W przypadku samotnych rodziców najgorszy jest też stan techniczny lokali, tj. w lokalach zamieszkiwanych przez rodziny niepełne najczęściej występują problemy takie jak zawilgocenie i niedostateczne ogrzanie.

Opinie o dokumencie:

Dokument stał się obiektem zainteresowania mediów. Autorzy publikacji zwracali uwagę przede wszystkim na wysoką liczbę osób doświadczających deprivacji materialnej, w tym dzieci, które nie korzystają z powodów finansowych między innymi z koniecznych płatnych zabiegów medycznych, w tym np. koniecznych wizyt u dentysty.

Znaczenie dla PK EAPN:

Dokument ma znaczenie jako źródło aktualnych informacji. Warto zwrócić uwagę, że gdy problemy ubóstwa rodzin prezentowane są w formie odsetek mogą one wydawać się mniej dotkliwe niż wtedy, gdy wyrażone są w liczbach bezwzględnych. Z raportu wynika bowiem między innymi, że 450 tys. dzieci nie ma z powodów finansowych wszystkich podręczników, 530 tys. dzieci z powodu biedy nie chodzi do lekarzy specjalistów, a blisko 600 tys. do dentysty.

Dokument dostępny na:

http://www.stat.gov.pl/cps/rde/xbcr/gus/WZ_Warunki_zycia_rodzin_w_Polsce.pdf

Data wpływu	Opublikowany przez	Aktualny Stan Prac	Znaczenie dla PK EAPN
31 stycznia 2014 r.	Główny Urząd Statystyczny	Opublikowano	Średnie

Opieka zdrowotna

Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad kierowania, przyjmowania, przenoszenia, zwalniania i pobytu nieletnich w publicznych zakładach opieki zdrowotnej

Projekt dotyczy zwiększenia liczby miejsc w szpitalach wykonujących zadania leczenia psychiatrycznego w warunkach wzmocnionego zabezpieczenia nieletnich skierowanych na takie leczenie wyrokiem sądu.

Opinie o projekcie:

Brak opublikowanych opinii o projekcie.

Znaczenie dla PK EAPN:

Nie wydaje się by projekt miał istotne znaczenie dla Komitetu.

Dokument dostępny na:

<http://legislacja.rcl.gov.pl/docs//516/200050/200057/200058/dokument100093.pdf>

Data wpływu	Zgłoszony przez	Aktualny Stan Prac	Znaczenie dla PK EAPN
Opublikowany 27 stycznia 2014 r.	Ministerstwo Zdrowia	Uzgodnienia międzyresortowe	Niskie

Oświata

Ustawa o zmianie ustawy o systemie oświaty

Projekt przewiduje możliwość zatrudniania w szkole podstawowej osoby wspierającej nauczycieli prowadzących zajęcia dydaktyczne, wychowawcze i opiekuńcze lub prowadzącego zajęcia świetlicowe. Projekt określa warunki, jakie będzie musiała spełniać taka osoba. Są to między innymi niekaralność i posiadanie przygotowania pedagogicznego. Osoba taka zatrudniana ma być na podstawie przepisów Kodeksu Pracy.

Projekt zawiera również regulacje dotyczące możliwości odroczenia realizacji obowiązku szkolnego przez 6-latków. Taka możliwość ma istnieć również w przypadku 6-latków, które już rozpoczęły realizację obowiązku szkolnego, a nie są do tego gotowe. Zakłada się, że brak gotowości do realizacji obowiązku szkolnego będzie musiał być potwierdzony opinią poradni psychologiczno-pedagogicznej, a opinia ta będzie dla dyrektora szkoły wiążąca. Oznacza to, że nie będzie on mógł odmówić odroczenia obowiązku szkolnego w przypadku gdy ww. opinia stwierdzi brak gotowości dziecka do wypełniania tego obowiązku.

Podobnie wnioski o objęcie dziecka edukacją domową będą mogły być składane w ciągu całego roku. Ma to poprawić sytuację dzieci niepełnosprawnych, w przypadku których edukacja domowa lepiej odpowiadałaby na specyficzne potrzeby, jak też dzieci powracających do Polski po dłuższym pobycie za granicą i doświadczających problemów adaptacyjnych.

Opinie o projekcie:

Brak opublikowanych opinii o projekcie.

Znaczenie dla PK EAPN:

Projekt nie zawiera zapisów dotyczących bezpośrednio osób ubogich. Zastrzeżenia budzić może wyłączenie osób wspierających nauczycieli spod regulacji Karty Nauczyciela, co wiązać się może z dążeniem do ograniczenia kosztów zatrudnienia tych osób i godzić może w branżowe interesy nauczycieli.

Dokument dostępny na:

[http://orka.sejm.gov.pl/Druki7ka.nsf/Projekty/7-020-899-2014/\\$file/7-020-899-2014.pdf](http://orka.sejm.gov.pl/Druki7ka.nsf/Projekty/7-020-899-2014/$file/7-020-899-2014.pdf)

Data wpływu	Zgłoszony przez	Aktualny Stan Prac	Znaczenie dla PK EAPN
24 stycznia 2014 r.	Grupa posłów Platformy Obywatelskiej	Skierowano do pierwszego czytania w komisjach	Średnie

Mieszkalnictwo

Ustawa o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego oraz niektórych innych ustaw

Projekt ustawy dotyczy problematyki przeciwdziałania bezdomności, eksmisji z lokali mieszkalnych i sposobu gospodarowania gminnym zasobem mieszkaniowym. Przewiduje on rozległe zmiany w ustawie o ochronie praw lokatorów, ustawie o dodatkach mieszkaniowych a także kodeksie postępowania cywilnego, ustawie o policji i o zakwaterowaniu sił zbrojnych oraz o pomocy społecznej.

Najważniejsze założenia projektu to:

- uniemożliwienie przeprowadzania eksmisji będących de facto eksmisjami na bruk np. eksmisje do pomieszczenia tymczasowego lub do noclegowni miałyby

być możliwe tylko w przypadku osób stosujących przemoc wobec współdomowników. W obecnym stanie prawnym eksmisja do pomieszczenia tymczasowego jest właściwie dwu etapową eksmisją na bruk. Pomieszczenie tymczasowe jest bowiem wynajmowane na określony czas, osoba w nim zamieszkująca nie posiada statusu lokatora i może być stamtąd usunięta „na bruk”, co nie wymaga nawet uzyskania wyroku eksmisyjnego.

- Odstąpienie od zasady, zgodnie z którą prawo do lokalu socjalnego przysługuje wyłącznie osobom, którym prawo takie nadał sąd w wyroku eksmisyjnym. Objęto jednocześnie tym prawem osoby eksmitowane z lokali, które wcześniej były ich własnością np. byłych właścicieli lokali mieszkalnych, które zostały zlicytowane w toku egzekucji komorniczej. Przypadki takie były przedmiotem wystąpień Rzecznika Praw Obywatelskich omawianych w poprzednich raportach. Ponadto zakłada się nadanie prawa do lokalu socjalnego osobom bezdomnym, wobec których wykonano już eksmisję z wynajmowanego lokalu.
- Przewidziano zrównanie statusu osób zamieszkałych w zasobach mieszkaniowych Wojskowych Agencji Mieszkaniowych i MSW z innymi lokatorami oraz nadanie prawa do lokalu socjalnego niepełnosprawnym żołnierzom lub byłym żołnierzom oraz niepełnosprawnym policjantom lub byłym policjantom.
- Planuje się zmianę nazwy pomieszczenia tymczasowego na pokój hostelowy oraz nieznaczne podwyższenie standardu jaki powinno spełniać takie pomieszczenia, tak by warunki zamieszkania nie powodowały naruszenia prawa do poszanowania życia prywatnego i rodzinnego. Osoba zamieszkała w takim pomieszczeniu będzie mogła tam pozostać do czasu uzyskania innego stałego miejsca zamieszkania.
- Minimalnie podwyższony ma być standard lokali socjalnych tak, by zamieszkanie w nich nie groziło pogorszeniem stanu zdrowia lokatorów czy też zaburzeniem rozwoju dzieci.

- Przewidziano wprowadzenie obowiązku odszkodowawczego gminy wobec lokatorów i właścicieli nieruchomości w przypadku nie zapewnienia lokali, do których orzeczona eksmisja mogłaby być wykonana.
- Wprowadzono możliwość podwyższania przez gminy czynszu najemcom, którzy osiągną dochody wystarczające, by nie być zmuszonym do korzystania ze wsparcia publicznego.
- Wprowadzono mechanizmy zapewniające dostęp do aktualnych danych umożliwiających prowadzenie racjonalnej polityki mieszkaniowej. Założono zobowiązanie gminy do corocznego ogłoszenia zestawienia danych dotyczących rozmiarów niezaspokojonych potrzeb mieszkaniowych członków wspólnoty samorządowej i potrzeb w sferze zapobiegania bezdomności oraz wielkości zasobów mieszkaniowych i hostelowych, a także publikacji zestawienia danych dotyczących wysokości czynszów najmu lokali mieszkalnych nienależących do publicznego zasobu mieszkaniowego, położonych na obszarze gminy z podziałem na lokale należące do zasobów spółdzielczych, товариств budownictwa społecznego oraz zasobów prywatnych, z wyszczególnieniem cen wolnorynkowych wynajmu lokali mieszkalnych. Gminy zostałyby również zobowiązane do uchwalania wieloletnich planów gospodarowania zasobem mieszkaniowym zawierających między innymi plany poprawy stanu technicznego zasobu mieszkaniowego, a także dane dotyczące planowanych zwrotów nieruchomości i planów ich zbycia.
- Projekt przewiduje, że pomoc lokatorom zreprivatyzowanych budynków mieszkalnych będzie zadaniem powiatu. Powiat miałby zapewniać lokale zamienne lokatorom lokali dotychczas wchodzących w skład publicznych zasobów mieszkaniowych zbywanych przez władzę publiczną lub zwracanych właścicielom lub ich następcom prawnym. Obowiązek zapewnienia lokalu dotyczyć miałby również osób, które utraciły prawo do lokalu z ww. przyczyn przed wejściem w życie ustawy. Koszty tej pomocy ponosić miałby budżet państwa.

- Zakłada się wprowadzenie zasady, zgodnie z którą stosunek najmu w lokalach komunalnych w przypadku śmierci najemcy jest dziedziczony przez każdego domownika, chyba że osoba ta posiada dochody wystarczające na samodzielne zaspokojenie potrzeb mieszkaniowych.

Mniej liczne zmiany przewidziano w ustawie o dodatkach mieszkaniowych:

- Projekt wprowadza przepisy umożliwiające pobieranie dodatku osobie, która nie posiada tytułu prawnego do lokalu, ale zawarła umowę o spłacie zadłużenia.
- Podwyższono kryterium do otrzymania dodatku mieszkaniowego tak, aby korzystać mogły z niego osoby wynajmujące lokale na wolnym rynku, które ze względu na swe dochody należą do grupy w poważnym stopniu zagrożonej bezdomnością.

Ponadto w ustawie o pomocy społecznej wprowadzono zapis, zgodnie z którym, dodatek mieszkaniowy nie będzie wliczany do dochodu przy przyznawaniu prawa do pomocy społecznej.

Opinie o projekcie:

Brak opublikowanych opinii o projekcie.

Znaczenie dla PK EAPN:

Projekt zawiera propozycje kompleksowego, systemowego rozwiązania palących problemów społecznych w obszarze mieszkalnictwa, które po wielokroć pojawiały się w poprzednich raportach z monitoringu, zarówno przy omawianiu wnoszonych projektów ustaw jak również wystąpień Rzecznika Praw Obywatelskich. Projekt ten to jedyna opisywana do tej pory propozycja mogąca realnie przyczynić się do poprawy sytuacji mieszkaniowej osób ubogich i zagrożonych ubóstwem. Warto przypomnieć, że celu tego, żadną miarą nie spełniały propozycje zmian w ustawie o ochronie praw lokatorów autorstwa ministerstwa, będąca już w mocy ustawa o

pomocy państwa w nabyciu pierwszego mieszkania przez ludzi młodych, ani też nieadekwatne lub będące bardzo niskiej jakości projekty opozycji.

Koncentracja na problemach mieszkaniowych osób ubogich i propozycje ich rozwiązania oparte na rzetelnej analizie problemu czynią projekt niezwykle interesującym. Jednocześnie fakt kompleksowego podejścia do problemów mieszkalnictwa, a co za tym idzie dodatkowe zadania i koszty związane z realizacją zapisów projektu spowodować muszą silny opór przed jego przyjęciem. Niemniej jednak nad projektem i poszczególnymi zawartymi w nim rozwiązaniami warto dyskutować, szczególnie z organizacjami zajmującymi się problematyką mieszkalnictwa i bezdomności. Warto też włączyć się w proces prac nad projektem i dołożyć starań, by przynajmniej część propozycji mogła zostać uwzględniona.

Dokument dostępny na:

[http://orka.sejm.gov.pl/Druki7ka.nsf/Projekty/7-020-870-2014/\\$file/7-020-870-2014.pdf](http://orka.sejm.gov.pl/Druki7ka.nsf/Projekty/7-020-870-2014/$file/7-020-870-2014.pdf)

Data wpływu	Zgłoszony przez	Aktualny Stan Prac	Znaczenie dla PK EAPN
7 stycznia 2013	Grupa posłów Twojego Ruchu	Skierowany do opinii organizacji samorządowych	Bardzo wysokie

Podsumowanie i wnioski

Z przedstawionych w raporcie projektów aktów prawnych aż trzy wymagają uwagi i zaangażowania Komitetu: projekt zmian w Kodeksie pracy, zgodnie z którym pracownik powinien otrzymać umowę o pracę lub pisemne potwierdzenie warunków pracy na piśmie przed dopuszczeniem do pracy, projekty zawierające zakaz odbierania dzieci rodzicom celem umieszczenia ich w placówce opiekuńczo-wychowawczej lub

pieczy zastępczej jeżeli powodem ma być wyłącznie ubóstwo rodziny oraz ustawa o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego oraz niektórych innych ustaw autorstwa posłów Twojego Ruchu. Ostatni projekt wymaga szczególnego zainteresowania. Zawiera on bowiem propozycje rozwiązania wielu palących problemów dotyczących mieszkalnictwa, bezdomności i eksmisji na bruk. Ze względu na to, że jest to projekt opozycji oraz pociąga za sobą koszty i nakłada poważne zobowiązania na władze na poziomie centralnym i samorządowym, spodziewać się można ostrej, niekoniecznie racjonalnej krytyki pod jego adresem. Niemniej jednak wydaje się, że zawiera on liczne zasługujące na uwzględnienie propozycje, stąd warto zaangażować się w prace nad projektem. Ważne też, by na temat poszczególnych przedstawionych w nim propozycji wypowiedziały się organizacje członkowskie Komitetu i w miarę możliwości włączyły się w prace nad nim, na przykład w charakterze ekspertów.