

Raport z monitoringu za miesiąc luty 2014 r.

Streszczenie

Raport zawiera omówienie projektów aktów prawnych i ważniejszych dokumentów opublikowanych w obszarze polityki społecznej w miesiącu lutym 2014 r. Najważniejsze z nich to: rządowy projekt zmiany przepisów o upadłości konsumenckiej, poselski projekt zmian w Kodeksie pracy mający na celu ograniczenie zjawiska nadużywania umów o pracę na czas określony, rządowy projekt zmian w ustawie o systemie oświaty dotyczący zapewnienia uczniom szkół podstawowych i gimnazjów bezpłatnego dostępu do podręczników oraz projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia rządowego programu dla rodzin wielodzietnych, a także poselski projekt ustawy i projekt rozporządzenia Ministra Finansów zwalniający dodatek energetyczny z opodatkowania podatkiem dochodowym. Ważnymi z punktu widzenia Komitetu dokumentami są również wystąpienia RPO dotyczące eksmisji na bruk, nieprzyznawania rolnikom zasiłku pielęgnacyjnego, niedostępności ważnych usług z zakresu opieki zdrowotnej, a także raport NIK zwracający uwagę na nieskuteczność działań aktywizacyjnych podejmowanych wobec bezrobotnych powyżej 50 r.ż.

Struktura raportu:

Streszczenie.....	1
Wstęp	4
Prawo pracy.....	6
Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks pracy	6
Prawo ubezpieczeń społecznych.....	7
Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wysokości jednorazowego odszkodowania z tytułu wypadku przy pracy rolniczej lub rolniczej choroby zawodowej oraz zasiłku chorobowego.....	7
Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie okresowej i okresowej porównawczej stopy zwrotu otwartego funduszu emerytalnego	8
Promocja zatrudnienia, rehabilitacja społeczna i zawodowa osób niepełnosprawnych.....	9
Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu wspierania osób uprawnionych do świadczenia pielęgnacyjnego	9
Wystąpienie RPO do Przewodniczącego Sejmowej Komisji Polityki Społecznej i Rodziny ws. warunków nabywania prawa do świadczeń opiekuńczych.....	10
Projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie zwrotu dodatkowych kosztów związanych z zatrudnianiem pracowników niepełnosprawnych	11
Projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków i trybu dokonywania refundacji kosztów szkolenia pracowników niepełnosprawnych	12
Projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej zmieniające rozporządzenie w sprawie zakładowego funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych	13
Projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie miesięcznego dofinansowania do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych	14
Projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przygotowania zawodowego dorosłych.....	15
Raport NIK o aktywizacji zawodowej osób 50+	16
Pomoc społeczna.....	18

Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od niektórych dochodów (przychodów) podatników podatku dochodowego od osób fizycznych	18
Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw.....	19
Wystąpienie RPO do Ministra Pracy i Polityki Społecznej ws. zasad ponoszenia kosztów pobytu osoby w domu pomocy społecznej.....	20
Wsparcie rodziny i pieczy zastępczej	21
Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia rządowego programu dla rodzin wielodzietnych.....	21
Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu dla rodzin wielodzietnych	22
Opieka zdrowotna	23
Wystąpienie RPO do Ministra Zdrowia ws. utrudnień w dostępie do świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych	23
Oświata.....	24
Ustawa o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz ustawy o systemie informacji oświatowej	24
Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli oraz określenia szkół i wypadków, w których można zatrudnić nauczycieli nie mających wyższego wykształcenia lub ukończonego zakładu kształcenia nauczycieli	27
Mieszkalnictwo.....	28
Wystąpienie RPO do Ministra Infrastruktury i Rozwoju ws. ochrony przed „eksmisją na bruk”	28
Równouprawnienie i przeciwdziałanie dyskryminacji	30
Wystąpienie RPO do Pełnomocnika Rządu ws. nowelizacji ustawy o wdrożeniu niektórych przepisów Unii Europejskiej w zakresie równego traktowania.....	30
Inne.....	31
Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo upadłościowe i naprawcze oraz niektórych innych ustaw.....	31
Podsumowanie i wnioski.....	33

Wstęp

Okres od 1 do 28 lutego nie był czasem szczególnie obfitym w interesujące inicjatywy legislacyjne, jednak kilka projektów z pewnością zasługuje na uwagę.

Jednym z nich jest rządowy projekt zmian w ustawie o systemie oświaty oraz ustawy o systemie informacji oświatowej. Projekt ten dotyczy zapewnienia bezpłatnych podręczników dla uczniów szkół podstawowych i gimnazjów. Zgodnie z projektowaną regulacją klasy I-III korzystać mają ze zintegrowanego podręcznika do języka polskiego, matematyki, przyrody i wiedzy społecznej przygotowanego przez ministerstwo. Podręczniki dla klas wyższych zapewniane mają być przez szkoły, a ich zakup finansowany z dotacji wojewody. Sam plan wprowadzenia podręcznika „ministerialnego”, a także jego jakość i tryb pracy nad nim budzą jednak liczne zastrzeżenia.

Nie mniej ważny jest rządowy projekt nowelizacji ustawy prawo upadłościowe i naprawcze oraz niektórych innych ustaw, zawierający reformę instytucji upadłości konsumenckiej. Projekt ten stanowi, mimo konieczności przejścia przez swoisty czyściec procedury upadłościowej, szansę dla osób nie będących w stanie spłacać swojego zadłużenia na funkcjonowanie w społeczeństwie.

Innym ważnym projektem jest poselski projekt zmian w kodeksie pracy przewidujący, że okres pracy na umowie o pracę na czas określony u danego pracodawcy nie będzie mógł przekroczyć 24 miesięcy. Propozycja ta związana jest z powszechnym nadużywaniem tej formy zatrudnienia przez polskich pracodawców.

Warto też zwrócić uwagę na rozporządzenie ministra finansów i poselski projekt ustawy dotyczący rezygnacji z opodatkowania podatkiem dochodowym dodatku energetycznego. Szczególnie warta zainteresowania i poparcia przez Komitet jest propozycja posłów PSL by zakazane było odłączanie energii elektrycznej w okresie zimowym, co wiązać się może z zagrożeniem zdrowia a nawet życia osób ubogich.

Projekt rządowego programu dla rodzin wielodzietnych przewiduje zniżki na wstęp dla tych rodzin do różnych placówek kulturalnych. Jest to słuszna inicjatywa i być może poprawi dostępność dóbr kultury dla rodzin wielodzietnych, jednak trudno oczekiwać by mogło to wpłynąć na decyzje o posiadaniu większej ilości dzieci.

Pozostałe dokumenty omówione w raporcie dają nam obraz aktualnych problemów w interesującym nas obszarze. Rzecznik Praw Obywatelskich po raz kolejny występowała do ministra infrastruktury w sprawie braku ochrony przed eksmisją na bruk, po raz kolejny już raz zwracała uwagę na problemy z uzyskaniem świadczenia pielęgnacyjnego przez rolników, występowała też w sprawie braku dostępu do podstawowych usług z zakresu opieki medycznej. Wszystkie te problemy są bulwersujące. Szczególnie ostatnie wystąpienie podnoszące brak dostępu do zabiegu usunięcia zaćmy, co wydawałoby się może być problemem krajów trzeciego świata, ale nie Polski, zaliczanej przecież do krajów wysokorozwiniętych i należącej do Unii Europejskiej. Inne wystąpienie Rzecznik dotyczyło braku postępów prac dotyczących poprawy funkcjonowania przepisów antidyskryminacyjnych. Prace nad stosownym projektem skierowano do podkomisji jeszcze przed wrześniem 2013 r. i jak do tej pory terminu jej posiedzenia nie wyznaczono. To kolejna sprawa, która może świadczyć o pewnym zapóźnieniu cywilizacyjnym bądź kulturowym naszego kraju. Raport NIK dotyczący skuteczności aktywizacji zawodowej bezrobotnych 50+ nie pozostawia złudzeń co do efektywności przeznaczanych na ten cel środków. Inne omawiane dokumenty nie przedstawiają większej wagi i dotyczą niewielkich zmian w wysokości niektórych świadczeń lub zmian technicznych wynikających ze zmiany dyrektywy unijnej w zakresie udzielania pomocy de minimis.

Prawo pracy

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks pracy

Projekt ma na celu przeciwdziałać nadużywaniu umów o pracę zawieranych na czas określony w przypadku zatrudnienia mającego de facto charakter stały.

Kwestia ta stanowi poważny, bowiem jak zauważają autorzy około 27% polskich pracowników pracuje na podstawie umowy terminowej, przy czym odsetek osób zatrudnionych w ten sposób dla całej UE wynosi 14,2%.

Przyczyn takiego stanu rzeczy autorzy projektu upatrują w elastyczności takiej formy zatrudnienia polegającej na możliwości zwolnienia pracownika w każdej chwili, bez podania przyczyny, z bardzo krótkim tj. dwutygodniowym okresem wypowiedzenia. Regulacja kodeksu pracy przewidująca, że kolejna umowa o pracę na czas określony, jeśli została zawarta w okresie nie dłuższym niż miesiąc od ustania poprzedniej umowy na czas określony, jest uznawana za umowę na czas nieokreślony, jest w opinii autorów nieskuteczna.

W związku z powyższym projektodawcy proponują by łączny czas zatrudnienia pracownika na podstawie umów o pracę na czas określony u danego pracodawcy nie mógł przekraczać 24 miesięcy. Przekroczenie tego okresu powodowałoby przekształcenie umowy z mocy prawa w umowę na czas nieokreślony, przy czym możliwe miałyby być przedłużenie tego terminu do 36 miesięcy w układzie zbiorowym pracy lub regulaminie pracy uzgodnionym z zakładową organizacją związkową. Okres wypowiedzenia w przypadku umów, których czas trwania przekraczałby 18 miesięcy zostałyby wydłużony do miesiąca.

Projekt przewiduje również podwyższenie górnej granicy odszkodowania jakie może być przyznane pracownikom, z którymi rozwiązano umowę o pracę niezgodnie z prawem. Maksymalna wysokość odszkodowania wynosić miałyby równowartość 12 miesięcznego wynagrodzenia. Obecnie wartość ta wynosi równowartość 3 miesięcznego wynagrodzenia, co w opinii autorów nie odstrasza przedsiębiorców przed podejmowaniem niedozwolonych prawem działań.

Opinie o projekcie:

Brak opublikowanych opinii o projekcie

Znaczenie dla PK EAPN:

Problem nadużywania formy umowy o pracę na czas określony dotyka dużej liczby pracowników i pozbawia ich należnych im praw. Projekt lepszego uregulowania tej kwestii jest istotny. Obawiać się można jednak czy w przypadku wejścia w życie proponowanych regulacji osoby zatrudnione do tej pory na podstawie umowy o pracę na czas określony nie będą zmuszone do wykonywania pracy na podstawie umowy cywilnoprawnej.

Dokument dostępny na:

[http://orka.sejm.gov.pl/Druki7ka.nsf/Projekty/7-020-922-2014/\\$file/7-020-922-2014.pdf](http://orka.sejm.gov.pl/Druki7ka.nsf/Projekty/7-020-922-2014/$file/7-020-922-2014.pdf)

Data wpływu	Zgłoszony przez	Aktualny Stan Prac	Znaczenie dla PK EAPN
26 lutego 2014 r.	Sojusz Lewicy Demokratycznej	Skierowany do opinii biura legislacyjnego i opinii Biura Analiz Sejmu	Wysokie

Prawo ubezpieczeń społecznych

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wysokości jednorazowego odszkodowania z tytułu wypadku przy pracy rolniczej lub rolniczej choroby zawodowej oraz zasiłku chorobowego

Projekt określa wysokość jednorazowego odszkodowania z tytułu wypadku przy pracy rolniczej lub rolniczej choroby zawodowej na poziomie 700 zł. za każdy procent stałego lub długotrwałego uszczerbku na zdrowiu. W chwili obecnej kwota ta wynosi 650 zł.

Opinie o projekcie:

Brak opublikowanych opinii o projekcie

Znaczenie dla PK EAPN:

Zamiar podwyższenia kwoty odszkodowania z tytułu wypadku przy pracy rolniczej lub rolniczej choroby zawodowej należy ocenić pozytywnie, sprawa jednak nie wymaga zaangażowania Komitetu.

Data wpływu	Zgłoszony przez	Aktualny Stan Prac	Znaczenie dla PK EAPN
Opublikowany na stronach Rządowego Centrum Legislacji 14 lutego 2014 r.	Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Konsultacje społeczne	Niskie

Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie okresowej i okresowej porównawczej stopy zwrotu otwartego funduszu emerytalnego

Konieczność wydania rozporządzenia wynika z wejścia w życie ustawy z dnia 6 grudnia 2013 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z określeniem zasad wypłaty emerytur ze środków zgromadzonych w otwartych funduszach emerytalnych. Określenie i publikowanie informacji na temat okresowej i porównawczej okresowej stopy zwrotu ma na celu informowanie o wynikach inwestycyjnych funduszu. Projekt rozporządzenia określa również wzory wg. których obliczane będą ww. wskaźniki.

Opinie o projekcie:

Brak opublikowanych opinii o projekcie

Znaczenie dla PK EAPN:

Funkcjonowanie jednolitego, regularnie publikowanego benchmarku obrazującego skuteczność działań inwestycyjnych podejmowanych przez poszczególne OFE ułatwi udziałowcom i osobom wybierającym fundusz emerytalny uzyskanie obiektywnej informacji na temat skuteczności poszczególnych funduszy, a przez to umożliwi podejmowanie racjonalnych decyzji dotyczących wyboru funduszu.

Dokument dostępny na:

<http://legislacja.rcl.gov.pl/docs//502/201073/201080/201081/dokument100861.pdf>

Data wpływu	Zgłoszony przez	Aktualny Stan Prac	Znaczenie dla PK EAPN
3 lutego 2014 r.	Minister Finansów	Uzgodnienia międzyresortowe	Niskie

Promocja zatrudnienia, rehabilitacja społeczna i zawodowa osób niepełnosprawnych

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu wspierania osób uprawnionych do świadczenia pielęgnacyjnego

Projekt zawiera przepisy przedłużające specjalne wsparcie dla opiekunów osób niepełnosprawnych uprawnionych do świadczenia pielęgnacyjnego, udzielanego w wysokości 200 zł., do końca roku 2014 r. Zgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami wsparcie to przestałoby być udzielane z końcem marca 2014 r.

Opinie o projekcie:

Brak opublikowanych opinii o projekcie

Znaczenie dla PK EAPN:

Problemy opiekunów osób niepełnosprawnych są jednym z nabrzmiałych problemów społecznych, w szczególności po tym jak na skutek zmiany regulacji część z nich utraciła prawo do wsparcia. Samo przedłużenie specjalnego wsparcia w wysokości 200 zł. dla uprawnionych do świadczenia pielęgnacyjnego w żaden sposób nie rozwiązuje jednak problemów opiekunów osób niepełnosprawnych

Dokument dostępny na:

<http://legislacja.rcl.gov.pl/docs//3/206084/206134/dokument104818.pdf>

Data wpływu	Zgłoszony przez	Aktualny Stan Prac	Znaczenie dla PK EAPN
Opublikowany na stronach Rządowego Centrum Legislacji 28 lutego 2014 r.	Minister Polityki Społecznej	Skierowane do podpisu prezesa Rady Ministrów	Średnie

Wystąpienie RPO do Przewodniczącego Sejmowej Komisji Polityki Społecznej i Rodziny ws. warunków nabywania prawa do świadczeń opiekuńczych

Rzecznik Praw Obywatelskich informuje że nadal otrzymuje skargi od osób prowadzących gospodarstwo rolne, opiekujących się niepełnosprawnymi dziećmi i nie posiadających uprawnień do świadczeń opiekuńczych. Osoby te znajdują się w szczególnie trudnym położeniu, gdyż pomimo zajęcia przez ministerstwo polityki społecznej stanowiska, że prowadzenie gospodarstwa rolnego nie stanowi negatywnej przesłanki do uzyskania prawa do świadczenia pielęgnacyjnego, nie mają możliwości dochodzenia swych praw z uwagi na utrwaloną linię orzeczniczą sądów administracyjnych. W opinii Rzecznika konieczna jest pilna interwencja ustawodawcy, jednoznacznie przesądzająca, że prowadzenie gospodarstwa rolnego przez rolnika nie stanowi negatywnej przesłanki do uzyskania prawa do świadczenia pielęgnacyjnego.

Rzecznik przedstawia także inne problemy wymagające rozwiązania, dotyczące warunków nabywania prawa do świadczeń rodzinnych. Pierwsza kwestia dotyczy definicji dochodu utraconego, zawartej w ustawie o świadczeniach rodzinnych. Definicja ta nie przewiduje sytuacji zbycia gospodarstwa rolnego jako przesłanki do ustalenia faktycznego dochodu rodziny. Druga kwestia dotyczy wykluczenia z grona uprawnionych do ubiegania się o świadczenie pielęgnacyjne osób, które mają ustalone prawo do emerytury, renty, renty rodzinnej z tytułu śmierci małżonka przyznanej w przypadku zbiegu prawa do renty rodzinnej i innego świadczenia emerytalno-rentowego, renty socjalnej, zasiłku stałego, nauczycielskiego świadczenia kompensacyjnego, zasiłku przedemerytalnego lub świadczenia przedemerytalnego. W opinii Rzecznika istnieje potrzeba rozważenia możliwości

wprowadzenia do ustawy o świadczeniach rodzinnych wyraźnej regulacji prawnej, umożliwiającej dokonanie wyboru korzystniejszego świadczenia w przypadku zbiegu uprawnień do świadczenia pielęgnacyjnego i świadczeń emerytalno-rentowych. Rzecznik Praw Obywatelskich zwróciła się z prośbą o rozważenie możliwości uwzględnienia tych problemów w toku prac nad nowelizacją ustawy o świadczeniach rodzinnych, prowadzonych przez Komisję Polityki Społecznej i Rodziny Sejmu RP.

Znaczenie dla PK EAPN:

Wystąpienie ma znaczenie jako informacja o jednym z problemów opiekunów osób niepełnosprawnych. Jednocześnie zwraca uwagę na fakt opieszałości działania władz w tym obszarze, bowiem już w kwietniu 2013 r. do sejmu wpłynął projekt ustawy jednoznacznie określający prawo osób rezygnujących z prowadzenia gospodarstwa rolnego do świadczenia pielęgnacyjnego.

Dokument dostępny na:

http://www.brpo.gov.pl/sites/default/files/WG_KPSIR_swadczenia_rodzinne_24022014.pdf

Data wpływu	Zgłoszony przez	Aktualny Stan Prac	Znaczenie dla PK EAPN
Wystąpienie z dnia 24 lutego 2014 r.	Rzecznik praw obywatelskich	Przesłano Przewodniczącemu Sejmowej Komisji Polityki Społecznej i Rodziny	Wysokie

Projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie zwrotu dodatkowych kosztów związanych z zatrudnianiem pracowników niepełnosprawnych

Projekt zakłada przedłużenie do końca 2014 r., czyli o 6 miesięcy możliwość uzyskania ze środków PFRON zwrotu dodatkowych kosztów związanych z zatrudnieniem osoby niepełnosprawnej. Rozporządzenie zawiera również zapis, zgodnie z którym środki te stanowią dozwoloną pomoc publiczną.

Opinie o projekcie:

Brak opublikowanych opinii o projekcie

Znaczenie dla PK EAPN:

Wydanie rozporządzenia związane jest przede wszystkim ze zmianami przepisów dotyczących pomocy de minimis i nie ma znaczenia dla Komitetu.

Dokument dostępny na:

<http://legislacja.rcl.gov.pl/lista/508/projekt/204000/katalog/204008>

Data wpływu	Zgłoszony przez	Aktualny Stan Prac	Znaczenie dla PK EAPN
Opublikowany na stronach Rządowego Centrum Legislacyjnego 19 lutego 2014 r.	Minister Pracy i Polityki Społecznej	Uzgodnienia międzyresortowe	Niskie

Projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków i trybu dokonywania refundacji kosztów szkolenia pracowników niepełnosprawnych

Projekt rozporządzenia zawiera zapis umożliwiający udzielanie zwrotu kosztów szkolenia pracowników niepełnosprawnych do końca 2014 r. Środki te stanowić mają dozwoloną pomoc publiczną.

Opinie o projekcie:

Brak opublikowanych opinii o projekcie

Znaczenie dla PK EAPN:

Wydanie rozporządzenia związane jest przede wszystkim ze zmianami przepisów dotyczących pomocy de minimis i nie ma znaczenia dla Komitetu.

Dokument dostępny na:

<http://legislacja.rcl.gov.pl/docs//508/204041/204048/204049/dokument102276.pdf>

Data wpływu	Zgłoszony przez	Aktualny Stan Prac	Znaczenie dla PK EAPN
Opublikowany na stronach Rządowego Centrum Legislacyjnego 19 lutego 2014 r.	Minister Pracy i Polityki Społecznej	Uzgodnienia międzyresortowe	Niskie

Projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej zmieniające rozporządzenie w sprawie zakładowego funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych

Wydanie rozporządzenia ma związek ze zmianami w rozporządzenia Komisji dotyczącego udzielania pomocy de minimis.

Nowe rozporządzenie dopuszcza udzielanie pomocy podmiotom będącym w trudnej sytuacji finansowej. W związku z powyższym nie będzie konieczne badanie sytuacji finansowej przedsiębiorstwa.

Projekt zawiera również techniczne szczegóły związane z procedurą wydawania zaświadczeń o udzielonej pomocy de minimis.

Opinie o projekcie:

Brak opublikowanych opinii o projekcie

Znaczenie dla PK EAPN:

Wydanie rozporządzenia związane jest przede wszystkim ze zmianami przepisów dotyczących pomocy de minimis i nie ma znaczenia dla Komitetu.

Dokument dostępny na:

<http://legislacja.rcl.gov.pl/docs//508/205650/205657/205658/dokument103227.pdf>

Data wpływu	Zgłoszony przez	Aktualny Stan Prac	Znaczenie dla PK EAPN
Opublikowany na stronach Rządowego Centrum Legislacyjnego 27 lutego 2014 r.	Minister Pracy i Polityki Społecznej	Uzgodnienia międzyresortowe	Niskie

Projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie miesięcznego dofinansowania do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych

Projekt przewiduje przedłużenie możliwości udzielania dofinansowania do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych do końca 2014 r.

Projekt zawiera też zapis przedłużający o 5 dni termin, w którym pracodawca korzystający z dofinansowania obowiązany jest przedstawić wniosek o dofinansowanie i informację o poniesionych kosztach płacy pracowników niepełnosprawnych.

Opinie o projekcie:

Brak opublikowanych opinii o projekcie

Znaczenie dla PK EAPN:

Wydanie rozporządzenia związane jest przede wszystkim ze zmianami przepisów dotyczących pomocy de minimis i nie ma znaczenia dla Komitetu.

Dokument dostępny na:

<http://legislacja.rcl.gov.pl/docs//508/202048/202055/202056/dokument101386.pdf>

Data wpływu	Zgłoszony przez	Aktualny Stan Prac	Znaczenie dla PK EAPN
Opublikowany na stronach Rządowego Centrum Legislacyjnego 7 lutego 2014 r.	Minister Pracy i Polityki Społecznej	Uzgodnienia międzyresortowe	Niskie

Projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przygotowania zawodowego dorosłych

Rozporządzenie określa szczegółowe warunki, sposób i tryb organizowania przygotowania zawodowego dorosłych, sposób refundowania pracodawcy wydatków poniesionych na uczestnika przygotowania zawodowego dorosłych i wypłacania premii, kwalifikacje wymagane od opiekunów uczestników przygotowania zawodowego dorosłych, wzór zaświadczenia o ukończeniu przygotowania zawodowego dorosłych, warunki i tryb przeprowadzania egzaminu sprawdzającego oraz wzór wydawanego zaświadczenia.

Wydanie rozporządzenia wiąże się ze zmianami rozporządzenia Komisji dotyczącego pomocy de minimis i poza drobnymi zmianami porządkowymi nie zawiera ono nowych rozwiązań w zakresie, który reguluje.

Opinie o projekcie:

Brak opublikowanych opinii.

Znaczenie dla PK EAPN:

Wydanie rozporządzenia związane jest przede wszystkim ze zmianami przepisów dotyczących pomocy de minimis i nie ma znaczenia dla Komitetu.

Dokument dostępny na:

<http://legislacja.rcl.gov.pl/docs//508/202323/202330/202331/dokument101492.pdf>

Data wpływu	Zgłoszony przez	Aktualny Stan Prac	Znaczenie dla PK EAPN
Opublikowany na stronach Rządowego Centrum Legislacyjnego 10 lutego 2014 r.	Minister Pracy i Polityki Społecznej	Uzgodnienia międzyresortowe	Niskie

Raport NIK o aktywizacji zawodowej osób 50+

Jak wynika z Raportu NIK bezrobotni po ukończeniu 50. roku życia nie otrzymują skutecznej pomocy w znalezieniu trwałego zatrudnienia. Dla większości bezrobotnych w wieku 50+ efekty programów aktywizacji zawodowej i łagodzenia skutków bezrobocia, realizowanych przez powiatowe urzędy pracy, są krótkotrwałe i nieskuteczne. Nie spełniają swojej podstawowej roli, jaką jest doprowadzenie do trwałego wyjścia z bezrobocia.

Pracodawcy, którzy biorą udział w różnego rodzaju programach dla osób bezrobotnych w wieku 50+ , uzyskują dodatkową siłę roboczą, nie ponosząc przy tym żadnych kosztów. Nie przedłużają jednak umów zatrudnionym, a urzędy pracy nie mają odpowiednich instrumentów prawnych, które pozwoliłyby na wyegzekwowanie od pracodawców przedłużenia umowy.

Kontrola pokazała niewielką skuteczność działań aktywizujących (mierzoną uzyskaniem stałego zatrudnienia). Najgorzej w tym zestawieniu wypadają różnego rodzaju staże. Zatrudnienia nie znalazła ponad połowa ich uczestników (55 proc.). Pozostali zostali zatrudnieni na podstawie umów krótkoterminowych. Większość z nich (75 proc.) po wygaśnięciu umów musiała ponownie zarejestrować się jako osoby bezrobotne w urzędach pracy. Podobnie nieprzydatne okazały się szkolenia. Na 691 osób objętych różnego rodzaju szkoleniami – poza osobami, które podjęły działalność gospodarczą (jako kolejną formę aktywizacji po szkoleniu) – zaledwie 40 znalazło zatrudnienie, które można powiązać z jego tematyką.

Z kolei forma aktywizacji polegająca na przyznaniu bezrobotnemu środków na podjęcie własnej działalności gospodarczej przeważnie traktowana była jako substytut świadczeń społecznych. Do takiej oceny skłania kontrolerów fakt, że ponad połowa założonych w ten sposób firm nie przetrwała. Te, które działają, nie osiągają zakładanych zysków. Ich działalność ogranicza się jedynie do opłacania minimalnych składek na ubezpieczenie społeczne.

Urzędy nie sprawdzają ponadto, czy beneficjenci wywiązują się z zobowiązań zadeklarowanych w biznesplanach.

Stosunkowo najbardziej skuteczne okazało się refundowanie pracodawcy kosztów wyposażenia stanowiska pracy. Osoby zatrudnione dzięki temu narzędziu pracowały przez wymagane dwa lata. Jednak tylko 40 proc. z nich kontynuowało pracę. Większość (60 proc.) musiała się zarejestrować ponownie jako bezrobotni, podczas gdy ich niedawni pracodawcy składali nowe wnioski o refundację.

Znaczenie dla PK EAPN:

Fakt cynicznego wykorzystywania instrumentów rynku pracy przez pracodawców w celu maksymalizacji zysków jest powszechnie znany, podobnie jak obojętność służb zatrudnienia wobec tych praktyk. Można mieć wątpliwości czy zalecane przez NIK działania, takie jak lepsze monitorowanie skuteczności poszczególnych usług i instrumentów rynku pracy mogą zmienić tą sytuację. Być może bardziej celowe byłoby przeznaczanie środków na bezpośrednie wsparcie dla bezrobotnych. Niezależnie od tej opinii powyższy raport NIK z całą pewnością będzie ważnym źródłem informacji dla osób zainteresowanych problematyką rynku pracy.

Dokument dostępny na:

<http://www.nik.gov.pl/plik/id,5809,vp,7513.pdf>

Data wpływu	Zgłoszony przez	Aktualny Stan Prac	Znaczenie dla PK EAPN
4 lutego 2014	Najwyższa Izba Kontroli	Opublikowany	Wysokie

Pomoc społeczna

Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od niektórych dochodów (przychodów) podatników podatku dochodowego od osób fizycznych

Projekt przewiduje zaniechanie pobierania podatku dochodowego od osób fizycznych od dodatku energetycznego pobieranego przez tzw. wrażliwego odbiorcę energii. Rozporządzenie dotyczy wyłącznie dochodów uzyskiwanych z tego tytułu w okresie od 1 stycznia 2014 r. do 31 grudnia 2014 r.

Opinie o projekcie:

Brak opublikowanych opinii o projekcie.

Znaczenie dla PK EAPN:

Sytuację, w której dodatek energetyczny przeznaczony na wsparcie osób ubogich opodatkowany jest podatkiem dochodowym należy uznać za kuriozalną. Rozporządzenie ministra przyczynia się do zaistnienia stanu, który jak się wydaje w przypadku świadczeń dla osób ubogich powinien być normą.

Dokument dostępny na:

<http://legislacja.rcl.gov.pl/lista/502/projekt/202900/katalog/202920>

Data wpływu	Zgłoszony przez	Aktualny Stan Prac	Znaczenie dla PK EAPN
Opublikowany na stronach Rządowego Centrum Legislacyjnego 14 lutego 2014 r.	Minister Finansów	Opiniowanie	Wysokie

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw

Projekt zakłada:

- 1) Zwolnienie osób składających wnioski o dodatek energetyczny z konieczności uiszczenia opłaty skarbowej;
- 2) Zwolnienie dodatku energetycznego z opodatkowania podatkiem dochodowym;
- 3) Zakaz wstrzymywania dostarczania gazu lub energii elektrycznej do gospodarstw domowych w okresie od 1 grudnia do 1 marca w związku z nieterminowym regulowaniem opłat za te nośniki energii.

Opinie o projekcie:

Brak opublikowanych opinii o projekcie

Znaczenie dla PK EAPN:

Dwa pierwsze punkty projektu wydają się ustanawiać stan, który można uznać za normę. Ważny dla Komitetu jest punkt trzeci. Ogrzewanie elektryczne stanowi często jedyne źródło ciepła w lokalach socjalnych i substandardowych, zamieszkiwanych często przez osoby ubogie. Odłączenie prądu w okresie zimy stanowić może zagrożenie dla zdrowia a nawet życia tych osób.

Dokument dostępny na:

[http://orka.sejm.gov.pl/Druki7ka.nsf/Projekty/7-020-918-2014/\\$file/7-020-918-2014.pdf](http://orka.sejm.gov.pl/Druki7ka.nsf/Projekty/7-020-918-2014/$file/7-020-918-2014.pdf)

Data wpływu	Zgłoszony przez	Aktualny Stan Prac	Znaczenie dla PK EAPN
20 lutego 2014 r.	Grupa posłów Polskiego Stronnictwa Ludowego	Skierowany do opinii Biura Analiz Sejmowych	Wysokie

Wystąpienie RPO do Ministra Pracy i Polityki Społecznej ws. zasad ponoszenia kosztów pobytu osoby w domu pomocy społecznej

Rzecznik w wystąpieniu zauważa, że zgodnie z ustawą o pomocy społecznej opłata za pobyt w domu pomocy społecznej obciąża przede wszystkim jego mieszkańca, a w dalszej kolejności ponoszą ją jego małżonek, zstępni przed wstępnymi oraz gmina, której przysługuje prawo dochodzenia zwrotu poniesionych na ten cel wydatków. W przyjętej regulacji ustawodawca nie uzależnił obowiązku ponoszenia opłaty za pobyt w domu pomocy społecznej od istnienia obowiązku alimentacyjnego, odwołując się wyłącznie do instytucji małżeństwa oraz do stosunku pokrewieństwa. Z treści skarg kierowanych do Rzecznika wynika potrzeba złagodzenia rygoryzmu tak ukształtowanego obowiązku. Obowiązująca regulacja nie pozwala małżonkowi oraz krewnym na uchylenie się od obowiązku ponoszenia opłaty w sytuacji, gdy jego nałożenie nie zasługuje na uwzględnienie z uwagi na szczególne okoliczności (np. zobowiązanie dotyczy osoby pozbawionej władzy rodzicielskiej, stosującej przemoc wobec członków rodziny itp.). W przepisach brakuje obecnie określenia, że małżonek, zstępni przed wstępnymi mają obowiązek ponoszenia opłaty wówczas, gdy obciąża te osoby obowiązek alimentacyjny. Rzecznik Praw Obywatelskich zwrócił się o ponowne przeanalizowanie przedstawionej sprawy w celu podjęcia stosownej inicjatywy ustawodawczej.

Znaczenie dla PK EAPN:

Wystąpienie mieści się w obszarze zainteresowania Komitetu, nie przedstawia ono jednak szczególnego znaczenia. Problemy poruszane w wystąpieniu zwracają uwagę na to jak neutralne mogłoby się wydawać sformułowania aktów prawnych w praktyce powodować mogą sytuacje krzywdzące dla osób, których dotyczą.

Dokument dostępny na:

http://www.brpo.gov.pl/sites/default/files/WG_MPiPS_oplaty_dps_05022014.pdf

Data wpływu	Zgłoszony przez	Aktualny Stan Prac	Znaczenie dla PK EAPN
Wystąpienie z dnia 5	Rzecznik praw	Przesłano do	niskie

lutego 2014 r.	obywatelskich	Ministra Pracy i Polityki Społecznej	
----------------	---------------	---	--

Wsparcie rodziny i pieczy zastępczej

Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia rządowego programu dla rodzin wielodzietnych.

Program na rzecz rodzin wielodzietnych ma na celu:

- 1) promowanie modelu rodziny wielodzietnej;
- 2) promowanie pozytywnego wizerunku rodziny wielodzietnej;
- 3) umacnianie oraz wspieranie rodziny wielodzietnej;
- 4) zwiększenie szans rozwojowych i życiowych dzieci i młodzieży z rodzin wielodzietnych.

Uchwała zobowiązuje ministrów do podejmowania działań na rzecz rodzin wielodzietnych, między innymi poprzez przyznawanie zniżek w opłatach za wstęp do podległych instytucji. Minister właściwy ds. rodziny publikować ma wykaz uprawnień rodziny wielodzietnej oraz instytucji przyznających wspomniane powyżej zniżki. Uchwałą zobowiązuje jednocześnie ministra właściwego ds. rodziny do przeprowadzenia kampanii medialnej na rzecz rodzin wielodzietnych.

Program dotyczył będzie rodzin z co najmniej trójką dzieci na utrzymaniu.

Opinie o projekcie:

Brak opublikowanych opinii o projekcie

Znaczenie dla PK EAPN:

Zapewnienie dużym rodzinom zniżek na wstęp do placówek kulturalnych i innych obiektów użyteczności publicznej wydaje się być słusznym posunięciem. Poprawić to może

dostęp do dóbr kultury członków rodzin wielodzietnych. Z drugiej strony nie wydaje się jednak, by była to wystarczającą zachętą do posiadania więcej niż dwojga dzieci.

Dokument dostępny na:

<http://www.mpips.gov.pl/bip/projekty-aktow-prawnych/projekty-programow-i-inne/projekt-uchwaly-rady-ministrow-w-sprawie-ustanowienia-rzadowego-programu-dla-rodzin-wielodzietnych/>

Data wpływu	Zgłoszony przez	Aktualny Stan Prac	Znaczenie dla PK EAPN
Opublikowano w BIP MPiPS 5 lutego 2014 r.	Minister Pracy i Polityki Społecznej	Konsultacje	Średnie

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu dla rodzin wielodzietnych

Projekt rozporządzenia reguluje kwestie techniczne związane z realizacją programu na rzecz rodzin wielodzietnych, przede wszystkim związanych ze sposobem i trybem wydawania „Ogólnopolskiej Karty Dużej Rodziny” potwierdzającej prawo do korzystania z ewentualnych udzielonych przez poszczególnych ministrów uprawnień do zniżek.

Opinie o projekcie:

Brak opublikowanych opinii o projekcie.

Znaczenie dla PK EAPN:

Projekt zawiera techniczne szczegóły realizacji programu rządowego dla rodzin wielodzietnych i nie jest istotny dla Komitetu.

Dokument dostępny na:

<http://legislacja.rcl.gov.pl/docs//3/201602/201610/201611/dokument101171.pdf>

Data wpływu	Zgłoszony przez	Aktualny Stan Prac	Znaczenie dla PK EAPN
Opublikowany na stronach Rządowego Centrum Legislacyjnego 6 lutego 2014 r.	Minister Pracy i Polityki Społecznej	Uzgodnienia międzyresortowe	Średnie

Opieka zdrowotna

Wystąpienie RPO do Ministra Zdrowia ws. utrudnień w dostępie do świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych

Rzecznik w swoim wystąpieniu stwierdza, że jednym z podstawowych problemów w systemie opieki zdrowotnej są utrudnienia w dostępie do świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz konieczność oczekiwania przez pacjentów na leczenie. Jako przykład takiego stanu rzeczy Rzecznik wskazuje na dramatyczną sytuację w zakresie dostępności do zabiegu usunięcia zaćmy. Ostatni raport Najwyższej Izby Kontroli stwierdza, że na operację zaćmy czeka prawie 400 tys. pacjentów, a przeciętny czas oczekiwania wynosi ponad półtora roku. Dysproporcja pomiędzy oferowaną ilością zakontraktowanych zabiegów a potrzebami społecznymi stale się pogłębia. Rzecznik zauważa że sytuacja osób oczekujących w kolejce na wykonanie zabiegu operacji zaćmy nie jest odosobniona. Przypomina też, że konstytucja RP gwarantuje obywatelom prawo do ochrony zdrowia, a przy realizacji tego prawa władze publiczne zobowiązane są stworzyć system publicznej służby zdrowia, który w najpełniejszy sposób urzeczywistni realną dostępność do świadczeń opieki zdrowotnej ze środków publicznych. Zabieg związany z leczeniem zaćmy został ujęty w wykazie świadczeń gwarantowanych, co nakłada na władze publiczne obowiązek zagwarantowania rzeczywistego dostępu do świadczenia. W opinii Rzecznika czyni to społeczne oczekiwania co do otrzymania świadczenia w pełni zasadne. Rzecznik Praw Obywatelskich zwrócił się o podjęcie niezbędnych działań zmierzających do urzeczywistnienia konstytucyjnego prawa do ochrony zdrowia poprzez zapewnienie powszechnego dostępu do

zabiegu leczenia zaćmy. Rzecznik zwrócił się również o udzielenie informacji o podjętych i przewidzianych działaniach w tym zakresie, jak również w aspekcie szerszym, dotyczącym upowszechnienia dostępu także do innych świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

Znaczenie dla PK EAPN:

Brak dostępu do usług medycznych świadczonych w ramach powszechnego systemu opieki zdrowotnej uderza szczególnie w osoby ubogie, na rzecz których stara się działać Komitet. Problem ten jest szczególnie bulwersujący i powinien znajdować się w centrum zainteresowania Komitetu.

Dokument dostępny na:

http://www.brpo.gov.pl/sites/default/files/WG_MZ_dostep_do_swadczen_03022014.pdf

Data wpływu	Zgłoszony przez	Aktualny Stan Prac	Znaczenie dla PK EAPN
Wystąpienie z dnia 3 lutego 2014 r.	Rzecznik Praw Obywatelskich	Przesłano	Wysokie

Oświata

Ustawa o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz ustawy o systemie informacji oświatowej

Zgodnie z projektem, począwszy od roku szkolnego 2015/2016 szkoły będą miały obowiązek nieodpłatnego zapewnienia uczniom dostępu do podręczników i materiałów ćwiczeniowych lub materiałów je zastępujących.

Projekt przewiduje stworzenie przez MEN bezpłatnego dla rodziców e-podręcznika dla klas I-III oraz sfinansowanie ze środków publicznych zakupu podręczników do nauki języka obcego dla uczniów tych klas. Zintegrowany podręcznik MEN obejmować ma edukację

polonistyczną, matematyczną przyrodniczą i społeczną, a zakup materiałów ćwiczeniowych i materiałów do nauki języka obcego sfinansowany ma zostać z dotacji dla gmin.

Możliwe będzie korzystanie z podręczników innych niż e-podręcznik przygotowany przez MEN. W takim przypadku koszty podręczników dla klas I-III ponieść będzie miała gmina, nie otrzymawszy na ten cel dotacji.

W przypadku wyższych klas szkoły podstawowej i gimnazjum wojewoda udzielać ma gminom dotacji na zakup podręczników i materiałów ćwiczeniowych.

Zakupione podręczniki mają być wypożyczane uczniom przez szkoły, a okres ich żywotności oceniono na trzy lata. Materiały ćwiczeniowe mają być przekazywane uczniom bez obowiązku zwrotu.

Program ma być wprowadzany stopniowo, w 2014 r. dla klas pierwszych szkół podstawowych, w 2015 r. dla klas pierwszych i drugich, oraz dla klas I-III od 2016 r. Planuje się, że od tego momentu rodzice klas I-III nie będą musieli ponosić kosztów związanych z zakupem podręczników i materiałów ćwiczeniowych.

Inne zapisy projektu to wymóg, by zestaw podręczników obowiązujących w danej szkole nie zmieniał się częściej niż co trzy lata, a także zakaz oferowania nauczycielom jakichkolwiek korzyści w zamian za wybór danego podręcznika.

Opinie o projekcie:

W ramach konsultacji społecznych projektu nadesłano stosunkowo dużą liczbę opinii. Do najważniejszych należy, dająca w miarę pełny obraz dyskusji wokół projektu, opinia Związku Nauczycielstwa Polskiego. Poparto w niej ideę zapewnienia dzieciom dostępu do bezpłatnych podręczników. Skrytykowano natomiast jakość prac nad dystrybuowanym przez MEN bezpłatnym podręcznikiem szkolnym, oraz przedstawiono obawy przed niskim efektem tych prac. Ma to związek między innymi z niepodleganiem projektu podręcznika MEN procesowi recenzji i zbyt pośpiesznymi pracami nad jego stworzeniem. ZNP postuluje rezygnację z planu tworzenia jednego „ministerialnego” podręcznika na rzecz dotowania zakupu podręczników wybranych spośród tych, które dopuszczone zostały do użytku szkolnego. Związek postuluje również, by rada pedagogiczna i rada rodziców mogła się wypowiedzieć co do wyboru podręcznika przed podjęciem decyzji przez dyrektora szkoły, bowiem w opinii ZNP po podjęciu takiej decyzji rada pedagogiczna nie będzie miała innego wyjścia niż zaakceptować wybrany podręcznik.

KPP Lewiatan zwraca uwagę na naruszenie interesów wydawców, którzy ze względu na duże tempo prac i krótki termin vacatio legis nie będą w stanie przystosować się do nowej sytuacji, między innymi wywiązać się z już zawartych umów. Podobnie jak ZNP, KPP Lewiatan uważa, że możliwość wyboru podręcznika przez szkoły dla klas I-III jest iluzoryczna, bowiem ze względów finansowych szkoły zmuszone będą wybrać podręcznik ministerialny, proponuje zatem by w klasach I-III możliwy był wybór podręcznika na takich samych zasadach jak powyżej klasy trzeciej.

Pomysł planowanych zmian w całości skrytykował środowisko księgarzy prognozując, że przyczynią się one do upadku księgarni.

Rzecznik uczniów niepełnosprawnych (jest to organizacja pozarządowa) zwraca uwagę, że jeden podręcznik dla wszystkich uczniów klas I-III postawi dzieci niepełnosprawne w trudnej sytuacji, bowiem będą one musiały korzystać z ogólnodostępnego, pisanego w pośpiechu podręcznika „ministerialnego” wobec tego że gminy nie sfinansują innego podręcznika. Podręcznik taki nie będzie dostosowany do potrzeb uczniów niepełnosprawnych oraz nie będzie zawierał licznych materiałów dodatkowych oferowanych przez wydawnictwa w ramach pakietów dla nauczyciela. Organizacja krytykuje też niskie jej zdaniem kwoty dotacji na podręczniki oraz kwotowe określenie ich wysokości, bez uwzględnienia chociażby wskaźnika inflacji. Z tego względu opinia stanowi, że planowane zmiany będą miały negatywny wpływ na edukację dzieci, szczególnie zaś dzieci niepełnosprawnych.

Ze wszystkimi opiniami w całości zapoznać się można na <http://legislacja.rcl.gov.pl/lista/2/projekt/204462/katalog/204490>

Znaczenie dla PK EAPN:

Projekt stanowi z punktu widzenia Komitetu cenną inicjatywę przyczyniającą się do wyrównywania szans edukacyjnych. Zwraca jednak uwagę powszechna krytyka trybu prac nad projektem oraz przygotowywanym przez MEN podręcznikiem w szczególności. Wobec zaangażowania organizacji zajmujących się bezpośrednio problematyką oświaty wydaje się jednak, że ten projekt nie wymaga zaangażowania Komitetu.

Dokument dostępny na:

<http://legislacja.rcl.gov.pl/docs//2/204462/204475/204476/dokument102386.pdf>

Z uzasadnieniem można zapoznać się na:

<http://legislacja.rcl.gov.pl/docs//2/204462/204475/204476/dokument102387.pdf>

Data wpływu	Zgłoszony przez	Aktualny Stan Prac	Znaczenie dla PK EAPN
Opublikowany na stronach Rządowego Centrum Legislacyjnego 19 lutego 2014 r.	Minister Edukacji Narodowej	Uzgodnienia międzyresortowe	Wysokie

Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli oraz określenia szkół i wypadków, w których można zatrudnić nauczycieli nie mających wyższego wykształcenia lub ukończonego zakładu kształcenia nauczycieli

Prace nad projektem niniejszego rozporządzenia związane są z planowanym wprowadzeniem do podstawy programowej wychowania przedszkolnego, przygotowania dzieci do posługiwania się językiem obcym.

Przewiduje się wprowadzenie okresu przejściowego, w którym nauczyciele przedszkolni posiadający co najmniej podstawową znajomość języka obcego będą mieli możliwość uzupełnienia kwalifikacji o przygotowanie metodologiczne do prowadzenia wczesnego nauczania języka obcego. Okres przejściowy trwać ma do 31 sierpnia 2020 r.

Opinie o projekcie:

Brak opublikowanych opinii.

Znaczenie dla PK EAPN:

Wprowadzenie języka obcego do podstawy programowej w przedszkolach należy ocenić pozytywnie, podobnie jak wymóg posiadania przez nauczycieli odpowiedniego przygotowania metodologicznego. Zastrzeżenia może budzić jedynie zapis, zgodnie z którym już osoby posiadające podstawową znajomość języka obcego mogą prowadzić takie zajęcia. Ustalenie poziomu znajomości języka obcego przez nauczyciela na tak niskim poziomie może

przełożyć się na niską jakość samych zajęć. Ustalenie okresu przejściowego do uzyskania dodatkowych kwalifikacji wydaje się być zrozumiałe.

Dokument dostępny na:

<http://legislacja.rcl.gov.pl/docs//501/201792/201799/201800/dokument101327.pdf>

Data wpływu	Zgłoszony przez	Aktualny Stan Prac	Znaczenie dla PK EAPN
Opublikowany na stronach Rządowego Centrum Legislacyjnego 7 lutego 2014 r.	Minister Edukacji Narodowej	Uzgodnienia międzyresortowe	Niskie

Mieszkalnictwo

Wystąpienie RPO do Ministra Infrastruktury i Rozwoju ws. ochrony przed „eksmisją na bruk”

Rzecznik Praw Obywatelskich w swoim wystąpieniu informuje, że nadal wpływają do niego liczne skargi obywateli dotyczące niedostatecznej, w ich ocenie, ochrony przed eksmisją na bruk. Negatywną ocenę obowiązujących regulacji podzielają organizacje społeczne zajmujące się pomocą dla osób bezdomnych. Szczególny niepokój Rzecznika budzą skargi dotyczące osób eksmitowanych na podstawie przepisu Kodeksu postępowania cywilnego, zgodnie z którym komornik po bezskutecznym upływie 6 miesięcy, podczas których wstrzymał czynności egzekucyjne, oczekując na wskazanie dłużnikowi tymczasowego pomieszczenia, usuwa dłużnika do noclegowni, schroniska lub innej placówki zapewniającej miejsca noclegowe, powiadamiając właściwą gminę o potrzebie zapewnienia dłużnikowi tymczasowego pomieszczenia. Z treści skarg wynika, że wiele eksmisji jest realizowanych do noclegowni i schronisk dla bezdomnych, z jednoczesnym powiadomieniem gminy „o potrzebie zapewnienia dłużnikowi tymczasowego pomieszczenia”. Osoby eksmitowane do schroniska lub

noclegowni najczęściej rezygnują z pobytu w tych placówkach, stając się bezdomnymi. Z badanych spraw wynika, że problem eksmitowania do schroniska lub noclegowni dotyczy m.in. osób niepełnosprawnych, w tym na wózkach inwalidzkich, chorych psychicznie, kobiet w ciąży, w stosunku, do których sąd nie orzekł o uprawnieniu do lokalu socjalnego tylko z tego powodu, że nie były lokatorami w rozumieniu przepisów ustawy o ochronie praw lokatorów, albo eksmisja została orzeczona z lokalu niewchodzącego w skład publicznego zasobu mieszkaniowego. Rzecznik Praw Obywatelskich zwrócił się z prośbą o poinformowanie, czy w Ministerstwie są prowadzone analizy funkcjonowania w praktyce omawianych przepisów, a jeśli tak, to jakie jest stanowisko resortu w kwestii ewentualnej potrzeby ich zmiany bądź doprecyzowania.

Znaczenie dla PK EAPN:

Doniesienia o bulwersujących, skandalicznych i niehumanitarnych działaniach władz publicznych wobec osób zagrożonych bezdomnością pojawiają się w każdym niemal raporcie z monitoringu. Warto również zwrócić uwagę na brak jakichkolwiek działań rządu na rzecz zmiany tego stanu rzeczy. Na problemy te odpowiada poselski projekt nowelizacji ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie kodeksu cywilnego. Zyskał poparcie Komitetu będzie przez Komitet w miarę możliwości wspierany.

Dokument dostępny na:

http://www.brpo.gov.pl/sites/default/files/WG_MiR_eksmisje_10022014.pdf

Data wpływu	Zgłoszony przez	Aktualny Stan Prac	Znaczenie dla PK EAPN
Wystąpienie z dnia 10 lutego 2014 r.	Rzecznik praw obywatelskich	Przesłano do Ministra Infrastruktury i Rozwoju	Wysokie

Równouprawnienie i przeciwdziałanie dyskryminacji

Wystąpienie RPO do Pełnomocnika Rządu ws. nowelizacji ustawy o wdrożeniu niektórych przepisów Unii Europejskiej w zakresie równego traktowania

Rzecznik Praw Obywatelskich przypomina że w maju 2012 r. przekazała uwagi dotyczące brzmienia i funkcjonowania w praktyce przepisów ustawy o wdrożeniu niektórych przepisów Unii Europejskiej w zakresie równego traktowania. Rzecznik wskazała na niedostatki oraz niedoskonałości przepisów tej ustawy, wymagające interwencji ustawodawcy. W opinii Rzecznika dane dotyczące spraw sądowych, w których podstawą roszczenia były przepisy ustawy o wdrożeniu niektórych przepisów Unii Europejskiej w zakresie równego traktowania, mogą świadczyć o tym, że ofiary dyskryminacji otrzymały narzędzie o niskim stopniu efektywności. Pełnomocnik Rządu do spraw Równego Traktowania, podzielając opinię co do słuszności postulatów zmian w ustawie, wskazała, że zakończenie swoich prac nad projektem nowelizacji ustawy przewiduje na koniec pierwszego kwartału 2013 r. Rzecznik Praw Obywatelskich zwróciła się z prośbą o udzielenie informacji o aktualnym stanie prac Rady Ministrów nad nowelizacją ustawy o wdrożeniu niektórych przepisów Unii Europejskiej w zakresie równego traktowania oraz wynikach konsultacji międzyresortowych w sprawie przygotowania ratyfikacji Protokołu Nr 12 do Europejskiej Konwencji Praw Człowieka.

Znaczenie dla PK EAPN:

Wystąpienie zwraca uwagę na niezwykle powolne prace nad wdrażaniem przepisów antidyskryminacyjnych. Podobna sytuacja dotyczy prac nad projektem zmian w ww. ustawie autorstwa Koalicji na Rzecz Równych Szans złożoną w Sejmie przez grupę posłów Twojego Ruchu. Projekt ten został skierowany do prac podkomisji jeszcze przed wrześniem 2013 r. Terminu posiedzenia podkomisji jak do tej pory nie wyznaczono. Świadczy to o opieszałości rządzących we wdrażaniu tych przepisów lub też o celowym nie podejmowaniu nad nimi pracy, co może być metodą na niedopuszczenie do przyjęcia projektu w sytuacji, gdy jego odrzucenie mogłoby być szkodliwe dla wizerunku partii rządzącej.

Dokument dostępny na:

http://www.brpo.gov.pl/sites/default/files/WG_PRdsRT_rowne_traktowanie_24022014.pdf

Data wpływu	Zgłoszony przez	Aktualny Stan Prac	Znaczenie dla PK EAPN
Wystąpienie z dnia 24 lutego 2014 r.	Rzecznik Praw Obywatelskich	Przesłano Pełnomocnikowi Rządu ds. Równego Traktowania	Średnie

Inne

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo upadłościowe i naprawcze oraz niektórych innych ustaw

Projekt zawiera propozycje nowelizacji regulacji dotyczących postępowania upadłościowego wobec osób fizycznych nie będących przedsiębiorcami, czyli tzw. upadłości konsumenckiej.

Projektodawcy za cel postawili sobie likwidację barier w korzystaniu przez osoby zadłużone z tego instrumentu, przy jednoczesnej ochronie interesów wierzycieli. Bariery te w opinii projektodawców to:

- 1) wąskie przesłanki ogłoszenia upadłości ograniczające tę możliwość do dłużników, których niewypłacalność powstała wskutek wyjątkowych i niezależnych od dłużnika okoliczności;
- 2) barierę kosztów postępowania wynikającą ze stosowania w upadłości konsumenckiej art. 13 i 361 ustawy prawo upadłościowe i naprawcze, co skutkuje oddaleniem wniosku o ogłoszenie upadłości albo umorzeniem postępowania, gdy dłużnik nie posiada majątku na pokrycie kosztów postępowania;
- 3) rygorystyczne przepisy przewidujące obligatoryjne umorzenie postępowania w razie wymienionych w ustawie uchybień dłużnika jego obowiązkom, niezależnie od istotności danego uchybienia i stopnia pokrzywdzenia wierzycieli.

Procedura upadłości konsumenckiej polega na likwidacji majątku upadłego ogłaszanego na wniosek dłużnika. Następnie ustala się plan spłaty wierzycieli, co jest równoznaczne z zakończeniem postępowania upadłościowego. Plan spłaty wierzycieli trwa do 36 miesięcy z możliwością przedłużenia o kolejne 18 miesięcy. Po wykonaniu planu spłaty sąd wydaje postępowanie o umorzeniu zobowiązań upadłego.

Projekt uwzględnia również sytuacje, w których umorzenia długów upadłego jest celowe, nawet w przypadku gdy nie jest on w stanie w żaden sposób spłacać swoich zobowiązań. Sąd może orzec o upadłości takiej osoby nie ustalając planu spłaty wierzycieli. Może to mieć miejsce w szczególności w przypadku ciężkiej choroby lub niepełnosprawności uniemożliwiającej wykonywanie pracy

Projektowane regulacje nie ograniczają dostępu do instytucji upadłości konsumenckiej od wyjątkowych i niezależnych od dłużnika okoliczności. Projekt ogranicza natomiast dostęp do instytucji upadłości dłużnikom nierzetelnym tj. w sytuacjach, w których dłużnik doprowadził do niewypłacalności lub pogłębienia istniejącej niewypłacalności umyślnie lub na skutek rażącego niedbalstwa. Dotyczy to między innymi celowego wyzbycia się przez dłużnika swojego majątku celem utrudnienia dochodzenia należności przez wierzycieli. W projekcie przewidziano również klauzulę generalną umożliwiającą sądowi ogłoszenie upadłości mimo wystąpienia przesłanek negatywnych, jeżeli zachodzą szczególne okoliczności uzasadniające przeprowadzenie postępowania.

Projekt przewiduje, że w razie braku środków na pokrycie przez osobę będącą w stanie upadłości kosztów postępowania będą one tymczasowo pokrywane przez Skarb Państwa, przy czym staje się on następnie jednym z wierzycieli.

W przypadku uchybień dłużnika wobec jego obowiązków decyzję o umorzeniu postępowania pozostawiono do decyzji sądu, który wydając ewentualną decyzję o umorzeniu postępowania brał będzie pod uwagę istotność danego uchybienia i jego dotkliwość dla interesów wierzycieli.

Projekt przewiduje częściową ochronę przed bezdomnością dłużników których lokal lub służący zaspokojeniu potrzeb mieszkaniowych jest licytowany w związku z likwidacją majątku. W takim wypadku dłużnikowi pozostawiana ma być po likwidacji kwota wystarczająca na wynajem mieszkania przez okres od 12 do 24 miesięcy.

Opinie o projekcie:

Brak opublikowanych opinii.

Znaczenie dla PK EAPN:

Projekt ma duże znaczenie dla Komitetu. Funkcjonowanie instytucji upadłości konsumenckiej zapobiegać może trwałemu wykluczeniu społecznemu niewypłacalnych dłużników. Osoby takie zmuszone są bowiem do funkcjonowania poza oficjalnymi instytucjami rynku pracy, ze względu na egzekucje komornicze nigdy nie będą posiadały legalnie majątku, a więc funkcjonować będą w szarej strefie podlegając procesom marginalizacji społecznej. Upadłość konsumencka jest dla takich osób szansą na nowy start.

Jednocześnie zauważyć trzeba że swoisty „czyściciel” związany z całkowitą likwidacją majątku, a następnie spłatą długów zgodnie z planem spłaty wierzycieli czyni instytucję upadłości wyjątkowo nieatrakcyjną jeśliby miała posłużyć do świadomego zadłużenia się ponad swoje możliwości by następnie uwolnić się od długu za jej pomocą.

Dokument dostępny na:

[http://orka.sejm.gov.pl/Druki7ka.nsf/Projekty/7-020-912-2014/\\$file/7-020-912-2014.pdf](http://orka.sejm.gov.pl/Druki7ka.nsf/Projekty/7-020-912-2014/$file/7-020-912-2014.pdf)

Data wpływu	Zgłoszony przez	Aktualny Stan Prac	Znaczenie dla PK EAPN
13 lutego 2014r.	grupa posłów Platformy Obywatelskiej	Skierowany do konsultacji	Wysokie

Podsumowanie i wnioski

Wnioski z powyższego przeglądu projektów legislacyjnych i pozostałych omawianych dokumentów nie skłaniają do optymizmu. Reforma mająca na celu zapewnienie bezpłatnego dostępu do podręczników szkolnych wydaje się być niedopracowana, a w pracach nad nią popełniono szereg błędów, z których najpoważniejszym wydaje się być pośpiech w opracowaniu podręcznika „ministerialnego” oraz nie poddanie go pod opinię recenzentów.

Z zestawienia wystąpień Rzecznika Praw Obywatelskich w interesującym nas obszarze wyłania się wizja Państwa nie potrafiącego zadbać o zaspokojenie najbardziej podstawowych potrzeb swoich obywateli takich jak opieka medyczna i ochrona przed bezdomnością, a raport NIK wskazuje na nieefektywność działań w obszarze bezrobocia osób powyżej 50 roku życia.

Program na rzecz rodzin wielodzietnych może być inicjatywą, którą można ocenić pozytywnie, ale nie zwiększy on raczej atrakcyjności posiadania więcej dużej rodziny. Za pozytywne można uznać działania w obszarze przepisów o upadłości konsumenckiej.

Raport potwierdza również że słuszny jest kierunek działań Komitetu koncentrujących się na problemach związanych z dostępem do ochrony zdrowia, ochrony przed bezdomnością oraz problemach nadmiernego zadłużenia gospodarstw domowych.